

РИ-41

17 UN SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS:POVERTY ERADICATION*Kholmirzayeva Aziza Jumanazar kizi***Annotations**

One of the main problems of mankind is poverty. Recently, a lot of research has been conducted to study this issue and ways to eliminate it. This article is devoted to the analysis of the first of the 17 UN Sustainable Development Goals - poverty eradication and its impact on many countries.

Keywords

Poverty, the UN General Assembly, recession, sustainable development.

Аннотации

Одной из главных проблем человечества является нищета. В последнее время проводится немало исследований для изучения данного вопроса и пути её ликвидации. Данная статья посвящена анализу первой из 17 целей устойчивого развития ООН-ликвидации нищеты и её влиянии на многие страны.

Ключевые слова

Бедность, Генеральная Ассамблея ООН, рецессия, устойчивое развитие.

Длительное глобальное развитие экономики, нацеленное только на максимизацию прибыли и минимизацию издержек и не имеющее других фундаментальных основ, привело к серьезной деградации природной, социальной и даже духовной среды. Экологические проблемы, глобальное изменение климата, социальное и гендерное неравенство — только часть системных кризисов и глобальных вызовов, с обострением которых столкнулись страны, корпорации и люди в конце XX—начале XXI века. Это столкновение привело к пересмотру глобального взгляда на мир и осознанию важности устойчивого развития. В 2015 году на саммите ООН были разработаны 17 целей устойчивого развития. Документ с этими целями согласовали лидеры 193 стран. Устойчивое развитие — комплекс мер, нацеленных на удовлетворение текущих потребностей человека при сохранении окружающей среды и ресурсов, то есть без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. Устойчивое развитие возможно при равновесии трех основных составляющих: экономический рост, социальная ответственность и экологический баланс. Согласно программному документу ООН «Повестка дня в области устойчивого развития» от 2015 года, выделяется 17 целей устойчивого развития. Не все из них одинаково актуальны для разных частей мира, однако их достижение в целом позволит повысить качество жизни нынешних и будущих поколений.

Иконки 17 целей в области устойчивого развития

1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех её формах.
2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.
3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.

4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.
5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.
6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.
7. Обеспечение доступа к недорогостоящим, надёжным, устойчивым современным источникам энергии для всех.
8. Содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.
9. Создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций.
10. Снижение уровня неравенства внутри стран и между ними.
11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населённых пунктов.
12. Обеспечение рациональных моделей потребления и производства.
13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.
14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.
- Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия.
15. Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчётных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.
16. Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнёрства в интересах устойчивого развития.

Ликвидация нищеты является первой из 17 целей, изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В частности, она призывает «обеспечить мобилизацию значительных ресурсов из самых разных источников, в том числе на основе активизации сотрудничества в целях развития, с тем чтобы предоставить развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, достаточные и предсказуемые средства для осуществления программ и стратегий по ликвидации нищеты во всех ее формах». а также ЦУР призваны обеспечить, чтобы все мужчины и женщины, особенно малоимущие и уязвимые, имели равные права на экономические ресурсы, а также доступ к базовым услугам, владению и распоряжению землей и другими формами собственности, наследуемому имуществу, природным ресурсам, соответствующим новым технологиям и финансовым услугам, включая микрофинансирование. Нищета — это не просто нехватка доходов и ресурсов для обеспечения средств к существованию на устойчивой основе. Она проявляется в голода и недоедании, в ограниченном доступе к образованию и другим основным услугам, в социальной дискриминации и изоляции, а также в невозможности участия в принятии решений. В 2015 году более 736 миллионов человек жили за чертой бедности. Более 10 процентов мирового населения живут в условиях крайней нищеты и фактически не имеют доступа к услугам в области здравоохранения, образования, санитарии. На каждые 100 мужчин в возрасте от 25 до 34 лет, живущих в бедности, приходится 122 женщины той же

возрастной категории. Существует большая вероятность того, что к 2030 году порядка 160 миллионов детей будут жить в условиях крайней нищеты.

Согласно международной классификации 736 миллионов человек живут за чертой бедности, т.е. на 1,90 долл. США в день.

Факты и цифры:

- В 2018 году около 8 процентов работающего населения и членов их семей жили на менее чем на 1,90 долл. США в день.
- Большинство людей, живущих за чертой бедности, проживают в двух регионах мира: Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары.
- Высокие показатели нищеты чаще всего присущи малым государствам с хрупкой экономикой или странам, подверженным конфликтам.

В 2018 году лишь 55 процентов мирового населения получали какие-либо социальные выплаты.

За последние десятилетия страны продемонстрировали значительные успехи в области ликвидации нищеты. По последним оценкам, в 2015 году 10 процентов мирового населения жили менее чем на 1,90 долл. США в день. В 1990 году этот показатель составлял 36 процентов, а в 1981 году — 44 процента. Эти данные демонстрируют, что мировое сообщество способно бороться нищетой. В апреле 2013 года Всемирный банк поставил цель ликвидировать крайнюю нищету за одно поколение, то есть сократить ее масштабы до 3 процентов к 2030 году. Сбор данных в этой области помогает оценивать эффективность инициатив, а также содействовать государствам при проведении их программ с учетом быстро меняющейся экономической обстановки.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года преследует задачу никого не оставить позади и охватить в первую очередь самых нуждающихся. Ее реализация требует беспрецедентных усилий, направленных на укрепление устойчивого, инклюзивного и сбалансированного экономического роста, осуществляемых в сочетании с программами по обеспечению достойного труда, социальной интеграции, борьбе с неравенством, повышением производительности и созданию благоприятных для развития условий в целом. Ликвидация нищеты во всех ее формах является глобальным вызовом, требующим коллективных действий. Несмотря на прогресс в деле ликвидации нищеты, в своем движении по пути к устойчивому развитию каждая страна сталкивается с особыми трудностями, включая наиболее уязвимые страны, страны Африки, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства, страны, находящиеся в состоянии конфликта и переживающие постконфликтный период, а также многие страны со средним уровнем дохода. В этой связи Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию A/RES/72/233, провозглашающую третье Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы), для сохранения темпов, заданных в ходе второго Десятилетия (2008–2017 годы), и для эффективного и скоординированного решения задач в области развития, касающихся ликвидации нищеты, и в том числе целей в области устойчивого развития.

22 декабря 1992 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 47/196, провозгласившую 17 декабря Международным днем борьбы за ликвидацию нищеты. История проведения Международного дня борьбы за ликвидацию нищеты неразрывно связана с датой 17 октября 1987 года. В тот день более ста тысяч человек собрались на площади Трокадеро в Париже, где в 1948 году была подписана Всеобщая декларация прав человека, чтобы отдать

дань памяти жертвам крайней нищеты, насилия и голода. Собравшиеся заявили, что нищета является нарушением прав человека, и подтвердили необходимость совместными усилиями добиваться соблюдения этих прав. Соответствующие заявления начертаны на памятном камне, который был открыт в тот день. С тех пор люди самых разных сословий, убеждений и социального происхождения ежегодно собираются 17 октября, чтобы подтвердить неизменность своей позиции и продемонстрировать солидарность с малоимущими.

В Узбекистане государство стремится повысить эффективность проводимой социальной политики, направленной на повышение качества человеческого капитала и повышение уровня жизни людей. Тем не менее вопросы бедности остаются актуальными для страны: 12-15% населения находится в состоянии бедности. Эта проблема требует своего решения. Преодоление бедности в стране в первую очередь зависит от экономического развития, наличия достаточного количества и доступности рабочих мест, повышения доходов населения, возможности получения образования, доступности медицинских услуг, коммунальной инфраструктуры, качественного питьевого водоснабжения, экологии. При этом, как показывает опыт стран, успешно преодолевающих бедность, невозможно ликвидировать бедность без комплексного синхронного развития социальных, экономических, культурных областей человеческой жизнедеятельности.

В Послании Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису 24 января 2020 года борьба с бедностью была определена в качестве приоритетной задачи. Было отмечено, что «снижение бедности требует реализации комплексной экономической и социальной политики – от стимулирования предпринимательской активности до мобилизации способностей и потенциала населения, создания новых рабочих мест».

Как известно, одна из причин бедности - отсутствие у людей возможности трудоустроиться или иметь другой постоянный источник дохода. В связи с этим теме сокращения бедности через развитие предпринимательства оказалось посвящено видеоселекторное совещание под председательством Президента 27 февраля 2020-го. Тогда отмечалось, что за последние два года в рамках программы развития семейного предпринимательства за счет бюджетных средств выделены льготные кредиты почти на 10 трлн сумов. Кроме того, **приняты такие государственные программы, как «Каждая семья - предприниматель», «Молодежь - наше будущее», «Обод кишлок» и «Обод махалла», реализация которых способствовала занятости и улучшению условий жизни граждан.**

В целях проведения анализа реальных условий и ситуации в разрезе каждой махалли, района, города и области на совещании Президент поставил задачи, **во-первых**, по налаживанию сбора данных о реальной ситуации по бедности, включая уточнение числа семей с низким уровнем дохода, **во-вторых**, по составлению карт, отражающих потенциал, природные ресурсы, инфраструктурные возможности районов и городов для их задействования в целях снижения уровня бедности.

В качестве основной цели принимаемых мер глава государства определил создание всех условий, чтобы люди трудились, богатели и жили достойно.

Согласно Указу Президента «О мерах по оздоровлению социально-духовной атмосферы в обществе, дальнейшей поддержке института махалли, а также поднятию на новый уровень системы работы с семьями и женщинами» от 18 февраля 2020-го в число основных задач Министерства по поддержке махалли и семьи вошли также вопросы обеспечения занятости женщин, улучшения условий их труда, оказание, особенно девушкам в сельской местности,

всесторонней адресной поддержки в вопросах широкого привлечения к семейному и частному предпринимательству, ремесленничеству, а также материальное содействие одиноким престарелым, малообеспеченным семьям и нуждающимся в социальной защите. Таким образом, в системе государственных органов власти и местного самоуправления по вертикали распределены обязанности и созданы должности, ответственные за развитие предпринимательства и сокращение бедности на уровне махалли, района, города, области и страны. В структуре правительства введена должность заместителя Премьер-министра по финансово-экономическим вопросам и сокращению бедности, который одновременно возглавил Министерство экономического развития и сокращения бедности. В настоящее время совместно с ООН, Всемирным банком и другими международными организациями разрабатываются средне- и долгосрочная стратегии борьбы с бедностью. Кроме того, Минэкономразвития ведет работу над концепцией сокращения бедности в Республике Узбекистан, в которой также найдут отражение целевые задачи, отвечающие ЦУР ООН. Также Узбекистан изучает международные опыты в борьбе с бедностью. В данном ракурсе одним из наглядных примеров является именно Китай, где были достигнуты впечатляющие результаты в преодолении бедности. В Китае за последние 40 лет из бедности было выведено более 800 млн. человек, что составляет 70% от общего числа людей в мире, преодолевших состояние бедности. Уровень бедности в Китае сократился на 94%. Если в 1978 г. количество бедного населения составляло 770 млн. человек, что составляло 97,5% населения страны, то на конец 2019 г. в Китае осталось 5,5 млн. человек живущих в условиях бедности, что составляет 0,4% от 1,4 млрд. человек всего населения Китая. В период 1956-2018 гг. располагаемый доход на душу населения в реальном выражении увеличился в 36,8 раза, потребительские расходы увеличились в 28,5 раз. Успехи Китая на данном поприще признаются и мировым сообществом. В частности, генеральный секретарь ООН Антониу Гуттериш отметил, что Китай является мировым рекордсменом по устранению бедности в последние десять лет. С 2013 по 2019 годы в Китае было выведено из бедности 82,4 млн. человек, а доля людей, живущих ниже национальной черты бедности, снизилась с 10,2 до 1,7%. В период с 2012 по 2018 годы Китай ежегодно выводил за черту бедности более 10 млн. человек. В 2020 г. ожидается ликвидация крайней бедности в Китае, даже несмотря на рецессию в экономике из-за влияния COVID-19. За прошедшие десятилетия в Китае проводилась активная политика поддержки сельхозпроизводителей, трудовой внутренней миграции из сел в города, отдельное внимание уделялось бедным приграничным районам и местам проживания этнических меньшинств, улучшению жизни женщин, детей, пожилых людей, инвалидов. Принято считать, что успехи в борьбе с бедностью в Китае началась с проведения реформ в сельском хозяйстве, частичной приватизации, отказа от планового подхода в 1978-1985 гг. Китай является наглядным примером, где развитие сельского хозяйства и ликвидация бедности на селе проходили неразрывно. Во второй половине прошлого столетия Китай испытывал значительные трудности по обеспечению населения продовольствием, люди страдали от недоедания. Проведение земельных реформ в сельских районах, улучшение ирригационной инфраструктуры привели к росту производительности и устойчивости роста производства сельхозпродукции. Показательны следующие цифры периода проведения реформ сельского хозяйства в 1978-1985 гг. в Китае. За этот период производство зерна на душу населения увеличилось на 14%, хлопка на 73,9%, масличных культур почти в 3 раза, мяса на 87,8%, а доход на одного крестьянина вырос в 3,6 раза. В период 1949-2018 гг. площадь орошаемых земель увеличилась с 15,9 до 68,1 млн. га. По многим видам сельскохозяйственной продукции Китай стал крупнейшим в мире экспортёром. В этом ракурсе является весьма

примечательным, что Узбекистан начинает планомерную работу по сокращению бедности вскоре после принятия Стратегии развития сельского хозяйства до 2030 года, реализация которой должна в значительной степени изменить сложившуюся практику ведения сельского хозяйства, дать сельхозпроизводителям больше свободы в вопросах что и как выращивать. В стране, где на сельское хозяйство приходится 28% ВВП, а большая часть малообеспеченных приходится на сельское население, вполне логичным является, что реформирование и последующее развитие сельского хозяйства и борьба с бедностью не могут осуществляться порознь. В данном ракурсе для Узбекистана опыт Китая по сокращению бедности в сельской местности, в экологически неблагоприятных районах проживания, повышение занятости и доходов населения является крайне полезным и востребованным. В частности, проведение эксперимента в Джизакской области по специализации территорий на выпуске определенной продукции является частью опыта Китая, где реализуется аналогичная программа. Параллельно в Китае активно решались жилищные проблемы, повышение доступности для населения качественной питьевой воды в сельских районах, доступности медицинских услуг. Ожидаемая продолжительность жизни в Китае увеличилась с 35 в 50-х годах прошлого столетия до 77 лет в 2018 г. В 2018 г. 95% домохозяйств имели доступ к безопасной питьевой воде. Была создана система социального страхования. К марту 2019 г. базовым страховым обеспечением было охвачено 941 млн. человек, медицинским страхованием охвачено 1,3 млрд. человек, что составляет почти все население Китая. Одним из важнейших факторов достигнутых успехов Китая в сокращении бедности является общенациональный характер действий в этом направлении. В решение данной задачи были вовлечены как государственный аппарат и партия, так и частный сектор, общественные организации и в целом граждане страны. Активное участие в борьбе с бедностью в Китае принимает частный сектор, действует проект «10 000 предприятий помогают 10 000 деревень» в котором приняли участие более 60 тыс. частных предприятий. Применяется практика шефства крупных предприятий над бедными уездами. Одним из наглядных примеров успешного взаимодействия частного сектора и села являются деревни Таобао – проект компании Alibaba предоставляющий селам возможности реализации продукции посредством электронной коммерции. В данном ракурсе уместно упомянуть и о широком охвате населения Китая доступом к Интернету: более 90% населения Китая имеют доступ к широкополосной связи, более 98% административных сел подсоединены к оптоволоконной сети и имеют доступ к услугам 4G.

В целом, как свидетельствует опыт Китая, борьба с бедностью носит всеобъемлющий и целевой характер, задающая вектор социально-экономического развития страны. При этом задача сокращения бедности может быть решена только при параллельном развитии всех сфер жизни человека, включая удовлетворение минимальных потребностей в еде, питье, жилье и раскрытия человеческого потенциала через повышение доступности образования, здравоохранения, профессионального роста и творческой реализации. Очевидные задачи, которые сегодня стоят перед Узбекистаном в области повышения уровня жизни населения – снижение безработицы, стимулирование населения к предпринимательской деятельности и повышению уровня доходов, вполне успешно решались Китаем в течение последних десятилетий, что сделало китайскую экономику второй в мире и вплотную приблизило к достижению ликвидации бедности в стране. Использование китайского опыта позволит Узбекистану более успешно достигнуть поставленных целей в этом направлении.

Список использованных источников:

1. Материал из Википедии — свободной энциклопедии.

2. Руслан Наилев, ЦЭИР.
3. Юрий Кутбиддинов, Главный научный сотрудник Центра экономических исследований и реформ для газеты «Правда Востока» от 29 сентября №204.
4. <https://www.un.org/ru/global-issues/ending-poverty>